BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-2535-6/21
Mostar, 14. 10. 2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ProTehnik d.o.o. Istočno Sarajevo od 02. 9. 2021. godine uložena na Tendersku dokumentaciju za provođenje postupka *Nabavka usluga za izbor pravne osobe za izradu Strateške procjene uticaja na okoliš Programa regionalnih geoloških istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine*, ugovornog tijela Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, na temelju članka 93. stavak (7), 104. i članka 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) na sjednici Vijeća I održanoj 14. 10. 2021. godine, donosi

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se** žalba kao osnovana.

2. **Poništava se u potpunosti** postupak javne nabave ugovornog tijela Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije *Nabavka usluga za izbor pravne osobe za izradu Strateške procjene uticaja na okoliš Programa regionalnih geoloških istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine*, te:
   - Tenderska dokumentacija 30, broj: 06-11-3-730-2/21 od juli 2021. godine,
   - Obavještenje o nabavci 1380-1-2-17-3-7/21 od 08. 7. 2021. godine,
   - Izmjena tenderske dokumentacije, broj: 06-11-3-730-3/21 od 20. 8. 2021. godine,
   - Ispravka za Obavještenje o nabavci 1380-1-2-17-3-7/21 od 23. 8. 2021. godine,
   - kao i svi drugi akti ugovornog tijela sačinjeni u predmetnoj nabavci.

3. O povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka ovo tijelo donijet će posebno rješenje.

O b r a z l o ž e n j e

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu: **Ugovorno tijelo**) je dana 08. 7. 2021. godine na portalu javnih nabava objavilo Tendersku dokumentaciju za provođenje postupka javne nabave usluga za izbor pravne osobe za izradu *Strateške procjene*

uticaja na okoliš Programa regionalnih geoloških istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine (Obavještenje o nabavci broj: 1380-1-2-17-3-7/21). Dana 23. 8. 2021. godine na portalu javnih nabava objavljena je Ispravka za Obavještenje o nabavci broj: 1380-1-2-17-3-7/21.

ProTehnik d.o.o. Istočno Sarajevo (u daljem tekstu; **Žalitelj**) je dana 02. 9. 2021. godine uložio žalbu na gore navedenu tendersku dokumentaciju.

Ugovorno tijelo je postupajući u skladu sa člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14) proslijedio žalbu Uredu za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, kao drugostupanjskom tijelu, zajedno sa izjašnjenjem na navode žalbe i dokumentacijom prvostupanjskog postupka.

Žalitelj u žalbi navodi da istu ulaže blagovremeno i u zakonskom roku na točku 14.1 pod a) tenderske dokumentacije u kojoj ugovorni organ navodi da ponuđač mora dokazati iskustvo u realizaciji jedne ili više usluga minimalne vrijednosti 256.410,25 KM koje za predmet imaju izradu strateških procjena utjecaja na Okoliš strategija/ planova / programa, od kojih najmanje jedna usluga mora da se odnosi na izradu strateških procjena utjecaja na okoliš strategija/ planova /programa istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina, u posljednje tri (3) godine (računajući od dana objave obavještenja o nabavci) ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registriran odnosno počeo sa radom prije manje od tri godine, koje za predmet imaju pružanje predmetnih usluga sa međunarodnim iskustvom.

Smatra da ovakvim uvjetom ugovorni organ ograničava stvarnu konkurenciju i onemogućava učešće ponuđača u postupku, a istovremeno uslov se prilagođava ponuđačima sa sjedištem van Bosne i Hercegovine koji ga ispunjavaju. Osim što zahtijeva dokazivanje međunarodnog iskustva ugovorni organ navodi da ponuđači moraju dokazati da se minimalno jedan projekat odnosio na izradu strateških procjena utjecaja na okoliš strategija/ planova /programa istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina pri čemu u odgovoru na pitanje jednog od potencijalnih ponuđača ističe da takvi poslovi nisu rađeni na području Bosne i Hercegovine. Dalje, navodi da se na ovaj način krši članak 7. stavak (4) točka b) alineja 1) Naputka za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda (Službeni glasnik BIH broj: 90/14), zatim članak 3., članak 44. stavak (3) i članak 50. Zakona o javnim nabavama, te odredbe Zakona o zaštiti okoliša (Službene novine FBiH, broj: 15/21) i to članak 4. stavak (1), članak 48. stavci (1) i (2).

Ističe da u prilog žalbenim navodima idu i odredbe članka 2. Pravilnika o uslovima i kriterijima koje moraju ispunjavali ovlašteni nosioci izrade studije o utjecaja na okoliš, visini pristojbi, naknada i ostalih troškova nastalih u postupku procjene utjecaja na okoliš (Službene novine Federacije BIH, broj; 33/12), te odredbe članka 4. navedenog Pravilnika.

Zbog svega navedenog predlaže da se izmijeni točka 14.1. pod a) tenderske dokumentacije.

Ugovorno tijelo u izjašnjenju, broj: 06-11-3-730-4/21 od 03. 9. 2021. godine prije svega, predlaže da Ured za razmatranje žalbi BiH žalbu izjavljenu na tendersku dokumentaciju odbaci

kao neblagovremenu. Naime, žalitelj nije niti preuzeo osnovni tekst tenderske dokumentacije. Žalitelj je izmjenu tenderske dokumentacije preuzeo dana 26. 8. 2021. godine (samo četiri dana prije otvaranja ponuda), a žalba je izjavljena dana 02. 9. 2021. godine (nakon utvrđenog roka za dostavu ponuda). Iz navedenog je vidljivo da žalitelj nije pokazao interes niti je imao namjeru da sudjeluje na ovom tenderu.

Izmjena tenderske dokumentacije objavljena je dana 23. 8. 2021. godine, kojom je samo ispravljena štamparska greška (iznos garancije za dostavu ponuda). Produžen je rok za dostavu ponuda za 7 dana (iako se nije morao produžavati jer se ne radi o suštinskoj izmjeni), jer se nisu izmijenili uvjeti koje ponuđači trebaju ispuniti.

Dalje, navodi da odredbom točke 14.1. pod a) tenderske dokumentacije utvrđeno je iskustvo koje se zahtijeva od ponuđača. Navedeno je da se uspješno iskustvo mora odnositi na usluge koje za predmet imaju izradu strateških procjena utjecaja na okoliš strategija/planova/programa, od kojih najmanje jedna usluga mora da se odnosi na izradu strateških procjena utjecaja na okoliš strategija/planova/programa istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina.

Iz navedene formulacije je vidljivo da ponuđač može da dokaže traženo iskustvo ukoliko dokaže realizaciju:

- najmanje jedne usluge u iznosu procijenjene vrijednosti za predmetnu nabavku, koja za predmet ima izradu strateških procjena uticaja na okoliš strategija/planova/programa, a ta usluga mora da se odnosi na izradu strateških procjena uticaja na okoliš strategija/planova/programa istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina. Znači ne bilo koji strateški dokument, nego dokument koji se odnosi na naftu i plin.

ili

- više usluga, čija je zbirna vrijednost najmanje u iznosu procijenjene vrijednosti ove nabavke, koje za predmet imaju izradu strateških procjena uticaja na okoliš strategija/planova/programa, a od kojih najmanje jedna usluga mora da se odnosi na naftu, kondenzat i plin.

S obzirom da se radi o pružanju usluga (izrada strateških procjena koje se odnose na naftu, kondenzat i prirodni plin) koje se po prvi put vrše na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, a takvi dokumenti nisu prije niti rađeni u Bosni i Hercegovini, iz toga svakako proizlazi i logična konstatacija da pružatelj usluge, a u dijelu koji se odnosi na ovo iskustvo iz oblasti nafte i plina, mora da ima međunarodno iskustvo, s obzirom da isto nije niti mogao steći u Bosni i Hercegovini. Ukoliko u grupi ponuđača ima i učesnika sa iskustvom u drugim strateškim procjenama, ono se uzima u obzir, ali pod uvjetom da najmanje jedan od njih dokaže iskustvo u oblasti nafte, kondenzata i plina. S obzirom na navedeno, bilo da se to napiše ili ne, ponuđač će morati dokazati međunarodno iskustvo u izradi strateških dokumenata, planova ili programa, a koje se odnose na istraživanje nafte, kondenzata i prirodnog plina.

U vezi navoda da je ugovorni organ morao propisati „slično iskustvo“, a ne isključivo iskustvo u oblasti nafte i plina iz razloga što ima ponuđača koji su radili strateške procjene uticaja

na okoliš kod gradnje autoputova, tunela, mostova i sl. u oblasti nafte, kondenzata i prirodnog plina, te da nije u suglasnosti sa zakonskim obvezama i na osnovu dobrih međunarodnih praksi na polju istraživanja i proizvodnje nafte i plina, ističe da je neosnovan.

Imajući u vidu glavni cilj izrade predmetne strateške procjene (naveden u tenderskoj dokumentaciji), sama kompleksnost Projekta istraživanja i eksploatacije nafte i plina, odredbi Zakona o istraživanju i eksploataciji nafte i plina i međunarodne prakse iz oblasti zaštite okoliša u ovoj oblasti, proizlazi činjenica da je predmetna studija i strateška procjena specifična i da se ne može poistovjetiti sa studijama iz drugih oblasti (autoceste, hidroenergetski objekti i sl.).

Neosnovan je navod da je članom 2. Pravilnika o uslovima i kriterijima koje moraju ispunjavati ovlašteni nosioci izrade studije o uticaju na okoliš kojim su propisani uslovi koje pravno lice mora da ispunjava da bi moglo obavljati poslove izrade studija uticaja na okoliš, pri čemu Pravilnik ne pravi razliku između studije uticaja na okoliš za potrebe izgradnje autoputa, prostornog plana u odnosu da studije za istraživanje i eksploataciju nafte, kondenzata i prirodnog plina.

Sve aktivnosti u vezi sa dodjelom koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije BiH moraju voditi u skladu sa principima zaštite okoliša. Cilj izrade ove strateške studije je da uzme u obzir sve aspekte mogućeg uticaja istraživanja i eksploatacije nafte i plina u Federaciji BiH te utvrdi mjere koje je neophodno poduzeti u svrhu što manjeg uticaja na okoliš. Sam dokument strateške procjene ima karakter „Strategije", a ne „Studije". Dok se studije odnose na pojedine bušotine i njihov neposredan uticaj na okoliš, strategija se odnosi na kompletan obuhvat zaštite okoliša za područje Federacije Bosne i Hercegovine. Iz tog razloga, ovakvi zahtjevi nisu u suprotnosti sa navedenim Pravilnikom kojim se tretira izrada studije o uticaju na okoliš, jer se ovdje radi o strateškoj procjeni, a u skladu je sa Zakonom o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ukoliko ne odbaci žalbu kao neblagovremenu, traži da Ured za razmatranje žalbi istu odbije kao neosnovanu.

U skladu s člankom 94. stavak (3) Zakona o javnim nabavama Žalitelj je aktom ovog tijela, broj JN2-03-07-1-2535-4/21 od 15. 9. 2021. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom.

Uvidom u spis predmeta konstatira se da je žalitelj dostavio odgovor na izjašnjenje ugovornog tijela koje u cijelosti osporava i ostaje kod žalbenih navoda, te predlaže da se žalba usvoji i poništi tenderska dokumentacija.

Prije nego li se upustilo u meritorno odlučivanje, ovo tijelo je pristupilo provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uvjetovane pretpostavke u skladu sa člankom 109., 105. i 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14; u daljnjem tekstu: ZJN).

Iz stanja spisa proizlazi da ugovorno tijelo osporava blagovremenost uložene žalbe, dok

žalitelj ističe da je žalba blagovremena.

S tim u vezi, a sukladno članku 109. stavak (1) ZJN, izvršen je uvid u spis predmeta, te je utvrđeno da je Obavještenjem o nabavci 1380-1-2-17-3-7/21 od 08. 7. 2021. godine propisano da je rok za preuzimanje tenderske dokumentacije 31. 8. 2021. godine (točka IV.3.), a da je rok za prijem ponuda određen isti dan dakle 31. 8. 2021. godine do 10:00 sati (točka IV.7.), dok je rok za otvaranje ponuda navedenog dana u 10:30 sati (točka IV.8.). Uvidom u Izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuditelja u konkretnom postupku javne nabave utvrđeno je da je tenderska dokumentacija i ispravka tenderske dokumentacije preuzeta od strane žalitelja dana 26. 8. 2021. godine u 9:40 sati.

Prema tome, iako je ugovorno tijelo dana 20. 8. 2021. godine izvršilo izmjene tenderske dokumentacije, te Ispravku za Obavještenje o nabavci 1380-1-2-17-3-7/21 objavilo na portalu javnih nabava dana 23. 8. 2021. godine, nespornim se zaključuje da je žalitelj preuzeo ne samo izmjenu tenderske dokumentacije, kako to proizvoljno navodi ugovorno tijelo, nego tendersku dokumentaciju sa navedenom izmjenom jer je žalitelj u konkretnom postupku javne nabave mogao preuzeti tendersku dokumentaciju sve do 31. 8. 2021. godine sukladno Obavještenju o nabavci 1380-1-2-17-3-7/21 od 08. 7. 2021. godine, a kako je žalba uložena dana 02. 9. 2021. godine, to je žalitelj po stavu ovog tijela blagovremeno i u zakonskom roku od 10 dana od preuzimanja tenderske dokumentacije u smislu članka 101. stavak (1) točka b) ZJN uložio žalbu na predmetnu tendersku dokumentaciju.

Sukladno navedenom, ovo tijelo je utvrdilo da su ispunjeni uvjeti za postupanje po uloženoj žalbi na način kako definiraju odredbe članka 109., 105. i 108. stavak (3) ZJN.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, tenderske dokumentacije i izmjene tenderske dokumentacije, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, ovo tijelo je utvrdilo da je potrebno riješiti kao u dispozitivu odluke iz sljedećih razloga:

Žalba je osnovana.

Razmatrajući žalbeni navod, izvršen je uvid u točku 14.1. a) tenderske dokumentacije, te je utvrđeno da ista propisuje: Ponuđač mora imati uspješno iskustvo u realizaciji jedne ili više usluga minimalne vrijednosti 256.410,26 KM (bez PDV-a), koje za predmet imaju izradu strateških procjena uticaja na okoliš strategija/ planova/ programa, od kojih najmanje jedna usluga mora da se odnosi na izradu strateških procjena uticaja na okoliš strategija/planova/programa istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina, u posljednje tri godine (računajući od dana objave obavještenja o nabavci) ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registriran, odnosno počeo sa radom prije manje od tri godine, koje za predmet imaju pružanje usluga sa međunarodnih iskustvom.

Iz stanja spisa proizlazi da žalitelj osporava gore navedenu točku tenderske dokumentacije

iz razloga što smatra da je ista u suprotnosti sa odredbama ZJN, dok ugovorno tijelo ističe da je ista sačinjena u skladu sa potrebama ugovornog tijela i da se radi o specifičnoj nabavi koja se po prvi puta provodi u Bosni i Hercegovini. Dakle, između stranka u postupku pravne zaštite pred ovim tijelom je sporno to što navedena točka 14.1. a) tenderske dokumentacije traži da ponuditelji imaju međunarodno iskustvo u pružanju predmetnih usluga.

Člankom 3. ZJN propisana su opća načela javnih nabava po kojima je Ugovorno tijelo dužno postupati transparentno, u postupku javne nabave ponašati se prema kandidatima/ponuditeljima jednako i ne diskriminirajuće na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, u cilju najučinkovitijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabave i njegovom svrhom (stavak 1.), Opća načela obvezno se primjenjuju i poštuju i u postupku pravne zaštite (stavak 2.).

Člankom 44. stavak (3) ZJN propisano je Minimum kvalifikacijskih uvjeta koje ugovorno tijelo odredi za kandidate/ponuditelje, kao i dokumenti koji su im potrebni za dokazivanje toga, obvezno trebaju biti razmjerni predmetu javne nabave i sukladni s njim. Postavljeni uvjeti ne smiju biti ograničavajući za konkurenciju i moraju biti jasni i precizni.

Člankom 50. ZJN propisana je Tehnička i profesionalna sposobnost u postupku nabave usluga na način da u postupku javne nabave usluga ugovorno tijelo može zahtijevati jedan ili više dokaza o tehničkoj i profesionalnoj sposobnosti kandidata/ponuditelja, i to: a) popis provedenih ugovora sukladno članku 48. stavku (2) ovoga Zakona, a koji su u vezi s predmetnom nabavom, za razdoblje ne dulje od tri godine ili od dana registracije, odnosno početka poslovanja, ako je kandidat/ponuditelj registriran, odnosno počeo raditi prije manje od tri godine; b) obrazovne i profesionalne kvalifikacije pružatelja usluga i/ili kvalifikacije njegovog rukovodećeg osoblja, a naročito kvalifikacije osobâ koje su odgovorne za obavljanje konkretnih usluga; c) izjavu o angažiranom tehničkom osoblju ili tehničkim tijelima, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod kandidata/ponuditelja; d) izjavu pružatelja usluga o prosječnom godišnjem broju zaposlenika i o broju rukovodećeg osoblja u posljednje tri godine; e) izjavu o tehničkoj opremljenosti i osposobljenosti te mjerama kojima raspolaže pružatelj usluga za obavljanje konkretnih usluga i osiguranje kvalitete; f) potvrdu kandidata/ponuditelja o prihvaćanju postupka kontrole usluga složenije vrste ili usluge koja iznimno treba služiti nekoj posebnoj svrsi, koju provodi ugovorno tijelo ili u njegovo ime nadležno tijelo zemlje sjedišta gospodarskog subjekta, a koja se odnosi na proizvodne kapacitete gospodarskog subjekta i, ako je potrebno, na način izrade studija i istraživanja, te mjere za kontrolu kvalitete koje primjenjuje gospodarski subjekt; g) izjavu kandidata/ponuditelja da prihvaća poduzimanje mjera za upravljanje zaštitom okoliša i mjera energetske učinkovitosti koje će gospodarski subjekt primjenjivati prilikom obavljanja usluga.

Člankom 7. stavak (4) Naputka za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH“, br. 90/14 i 20/15) propisano je Ako ugovorno tijelo od kandidata/ponuđača kao dokaz tehničke i profesionalne sposobnosti traži popis ugovora, smatra se da je uvjet: a) u svezi sa predmetom nabave, odnosno grupom predmeta nabave, ako se traži dokaz o izvršenju istog ili sličnog, odnosno istih ili sličnih ugovora kao što je predmet nabave, odnosno lot, te b) razmjeran predmetu nabave, odnosno lotu, u slijedećim slučajevima: 1) kada se

traži dokaz o izvršenju jednog ugovora, ako njegov iznos nije viši od procijenjene vrijednosti nabave, odnosno od procijenjene vrijednosti pojedinog lota; 2) kada se traži dokaz o izvršenju više ugovora, ako njihov zbirni iznos nije viši od procijenjene vrijednosti nabave, odnosno od procijenjene vrijednosti pojedinog lota.

Zakonom o zaštiti okoliša (Službene novine FBiH, broj: 15/21) uređuju se načela zaštite okoliša; zaštita komponenti okoliša; nadležnost u oblasti zaštite okoliša; informiranje i obrazovanje o okolišu; pristup informacijama o okolišu i učešće javnosti u oblasti zaštite okoliša; planiranje zaštite okoliša; strateška procjena uticaja na okoliš; uspostavljanje standarda kvaliteta okoliša; procjena uticaja na okoliš; okolinska dozvola; sprječavanje nesreća velikih razmjera; financiranje zaštite okoliša; građanska odgovornost za štetu u okolišu; sistem eko-označavanja i upravljanja okolišem; međuentitetska saradnja u oblasti zaštite okoliša; upravni i inspekcijski nadzor i prekršajne odredbe (članak 1. stavak 1.).

Člankom 48. navedenog Zakona propisana je Strateška procjena utjecaja na okoliš kako slijedi: (1) Strateška procjena uticaja na okoliš (u daljem tekstu: strateška procjena) je postupak kojim se procjenjuju mogući znatni uticaji na okoliš koji bi mogli nastati provođenjem strategije, plana i programa. Time se omogućava da se odluke o prihvaćanju strategije, plana i programa donose uz poznavanje mogućih znatnih uticaja koje bi strategija, plan i program svojom provođenjem mogli imati na okoliš, a nosiocima zahvata pružaju se okviri djelovanja i daje mogućnost uključivanja bitnih elemenata zaštite okoliša u donošenje odluka. (2) Strateška procjena obavezno se provodi za strategije, planove i programe u slijedećim oblastima: prostornog planiranja ili upotrebe zemljišta, poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, lovstva, energetike, industrije, saobraćaja, upravljanja otpadom, upravljanja vodama, telekomunikacija, turizma, očuvanja prirodnih staništa biljnog i životinjskog svijeta, kojima se uspostavlja okvir za odobravanje budućih razvojnih projekata. (3) Osnova strateške procjene čini strategija, plan ili program kojim se utvrđuje obim za razvoj određenog sektora, odnosno njegove karakteristike, ciljevi i prostorni obuhvat.

Pravilnikom o uvjetima i kriterijima koje moraju ispunjavati ovlašteni nositelji izrade studije o utjecaju na okoliš, visini pristojbi, naknada i ostalih troškova nastalih u postupku procjene utjecaja na okoliš („Službene novine Federacije BiH", br. 33/12) propisuju se uvjeti i kriteriji koje moraju ispunjavati ovlašteni nositelji izrade studije o utjecaju na okoliš, u pogledu registracije, kadrova, tehničke opremljenosti, radnog prostora za obavljanje stručnih poslova i izradu dokumentacije, koji su iz oblasti zaštite okoliša, te utvrđuje visinu taksa, naknada za ocjenu studije i ostali troškovi koje mogu imati nadležni organi i drugi učesnici u postupku procjene utjecaja na okoliš ili stručnih poslova u oblasti zaštite okoliša (članak 1.), člankom 2. propisani su uvjeti koje moraju ispunjavati nositelji izrade studije, a člankom 4. stavak (2) točka a) istog Zakona propisano je da se uz zahtjev za donošenje rješenja o ispunjavanju uvjeta propisanih ovim pravilnikom dostavljaju i reference o već pripremljenim stručnim podlogama o zaštiti okoliša (studije utjecaja, ili elaborata o zaštiti okoliša, dokazi, planovi).

U kontekstu žalbenog navoda i utvrđenog činjeničnog stanja, te izjašnjenja ugovornog tijela, ovo vijeće zaključuje da žalitelj opravdano ukazuje na nezakonitost predmetne tenderske

dokumentacije u pogledu točke 14.1. a) u dijelu koji se odnosi na traženje međunarodnog iskustva u realizaciji jedne ili više usluga minimalne vrijednosti 256.410,26 KM koje za predmet imaju izradu strateških procjena utjecaja na Okoliš strategija/ planova / programa, od kojih najmanje jedna usluga mora da se odnosi na izradu strateških procjena utjecaja na okoliš strategija/ planova /programa istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina, u posljednje tri (3) godine (računajući od dana objave obavještenja o nabavci) ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registriran odnosno počeo sa radom prije manje od tri godine.

Naime, iz spisa predmeta se nesporno zaključuje da je žalitelj u postupku pravne zaštite dokazao povrede primjene materijalnog prava konkretno odredbi članka 3., članka 44. stavak (3) i članka 50. ZJN, tako i odredbi članka 48. Zakona o zaštiti okoliša (Službene novine FBiH, broj: 15/21), te članka 2. i članka 4. Pravilnika o uvjetima i kriterijima koje moraju ispunjavati ovlašteni nositelji izrade studije o utjecaju na okoliš, visini pristojbi, naknada i ostalih troškova nastalih u postupku procjene utjecaja na okoliš („Službene novine Federacije BiH", br. 33/12) jer strateška procjena utjecaja na okoliš, a što je predmet konkretnog postupka javne nabave, je postupak kojim se procjenjuju mogući znatni utjecaji na okoliš koji bi mogli nastati provođenjem strategije, plana i programa, pa poslove izrade studije može obavljati samo ona pravna osoba koja posjeduje rješenje Federalnog ministarstva okoliša i turizma o ispunjavanju uvjeta propisanih gore navedenim Pravilnikom pri čemu prilikom podnošenja zahtjeva o ispunjavanju traženih uvjeta obavezno dostavljaju i reference o već pripremljenim stručnim podlogama o zaštiti okoliša (studije utjecaja, ili elaborata o zaštiti okoliša, dokazi, planovi). Unatoč činjenici da ugovorno tijelo naglašava da je potrebno međunarodno iskustvo jer se po prvi put u Bosni i Hercegovini radi predmetna studija, takav stav je nezakonit jer je ugovorno tijelo dužno sačiniti tendersku dokumentaciju na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju u cilju najučinkovitijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabave i njegovom svrhom (članak 3. stavak 1. ZJN), da u tenderskoj dokumentaciji dadne potpune informacije o uvjetima ugovora i postupku dodjele ugovora, a koji su kandidatima/ponuditeljima dovoljni za pripremu zahtjeva za sudjelovanje odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi (članak 53. stavak 1. ZJN), sa minimum zahtjeva za kvalifikaciju kandidata/ponuditelja u pogledu njihove osobne sposobnosti, ekonomskog i financijskog stanja, te njihove tehničke i/ili profesionalne sposobnosti (članak 44. stavak 2. ZJN), a takav minimum kvalifikacijskih uvjeta koje ugovorno tijelo odredi za kandidate/ ponuditelje, kao i dokumenti koji su im potrebni za dokazivanje toga, obvezno trebaju biti razmjerni predmetu javne nabave i sukladni s njim pri čemu postavljeni uvjeti ne smiju biti ograničavajući za konkurenciju i moraju biti jasni i precizni (članak 44. stavak 3. ZJN).

Sukladno svemu navedenom, te utvrđenim propustima od strane ugovornog tijela, poništava se u potpunosti predmetni postupak javne nabave zajedno sa Tenderskom dokumentacijom 30, broj: 06-11-3-730-2/21 od juli 2021. godine, Obavještenjem o nabavci 1380-1-2-17-3-7/21 od 08. 7. 2021. godine, Izmjenom tenderske dokumentacije, broj: 06-11-3-730-3/21 od 20. 8. 2021. godine, Ispravkom za Obavještenje o nabavci 1380-1-2-17-3-7/21 od 23. 8. 2021. godine, kao i svi drugi akti ugovornog tijela sačinjeni u predmetnoj nabavci.

Imajući u vidu navedeno, ovo tijelo utvrđuje da je žalba **osnovana**.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 3.500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa člankom 108. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i člankom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih člankom 108. Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članku 104. i 111. stavak (1) točka d) ZJN, ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
mr.sci.iur. Amar Hadžiomerović

Dostaviti:
- ProTehnik d.o.o. Istočno Sarajevo, Vojvode Radomira Putnika 118, Istočno Sarajevo,
- Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Alekse Šantića b.b., 88000 Mostar,
- evidencija
- a/a